



Администрация города Орла  
УПРАВЛЕНИЕ СТРОИТЕЛЬСТВА, ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И БЛАГОУСТРОЙСТВА

РАСПОРЯЖЕНИЕ

17.12.2021

№ 2

Орёл

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении управлением строительства, дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Орла муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на 2022 год

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении управлением строительства, дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Орла муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на 2022 год согласно приложению к настоящему распоряжению.

2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

И.о. начальника управления  
строительства, дорожного хозяйства  
и благоустройства администрации города Орла



Н.С. Митряев

Приложение  
к распоряжению управления  
строительства, дорожного хозяйства и  
благоустройства  
администрации города Орла  
№ \_\_\_\_\_

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)  
охраняемым законом ценностям при осуществлении управлением  
строительства, дорожного хозяйства и благоустройства  
администрации города Орла муниципального контроля за  
исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств  
по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов  
теплоснабжения  
на 2022 год

1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, описание текущего развития профилактической деятельности управления строительства, дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Орла, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении управлением строительства, дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Орла муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения (далее - программа профилактики).

Предметом муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения является соблюдение единой теплоснабжающей организацией в процессе реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, обеспечения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения, требований Федерального закона от 27.07.2010 № 190 ФЗ «О теплоснабжении» и принятых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов, в том числе в соответствии таких реализуемых мероприятий в схеме теплоснабжения.

Управление строительства, дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Орла осуществляет муниципальный контроль за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов

теплоснабжения посредством проведения:

- а) профилактических мероприятий;
- б) контрольных мероприятий, проводимых при взаимодействии с контролируруемыми лицами и без взаимодействия с контролируемыми лицами.

В истекшем периоде 2021 года проверки соблюдения законодательства в сфере теплоснабжения не проводились.

Проведение профилактических мероприятий приведет к повышению прозрачности системы муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, а также созданию условий для снижения рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Профилактические мероприятия осуществляются в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и доведения обязательных требований до контролируемых лиц, способов их соблюдения.

При осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий.

Профилактические мероприятия осуществляются на основании программы профилактики. Также могут проводиться профилактические мероприятия, не предусмотренные указанной программой профилактики.

Утвержденная программа профилактики размещается на официальном сайте администрации города Орла в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет».

## 2. Цели и задачи реализации программы профилактики.

### 2.1. Целями программы профилактики являются:

- а) предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- б) создание мотивации к добросовестному поведению контролируемых лиц;
- в) снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

### 2.2. Задачами программы профилактики являются:

- а) укрепление системы профилактики нарушений, обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;

- б) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований;
- в) повышение правосознания и правовой культуры контролируемых лиц.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.

3.1. При осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) объявление предостережения;
- 3) консультирование.

3.2. Информирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте администрации города Орла (<https://www.orel-adm.ru>) в разделе «Администрация / Муниципальный контроль / Муниципальный контроль за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения» следующих сведений:

- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения;

- сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, о сроках и порядке их вступления в силу;

- перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

- руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

- программа профилактики;

- исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться управлением строительства, дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Орла у контролируемых лиц;

- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в сфере теплоснабжения;

- сведения о порядке досудебного обжалования решений управления строительства, дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Орла, действий (бездействия) его должностных лиц;

- доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики управления строительства, дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Орла;

- иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

**Ответственные:** начальник отдела коммунальной инфраструктуры управления строительства, дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Орла.

**Срок проведения профилактического мероприятия:** в течение 2022 года по мере необходимости и по мере внесения изменений в нормативные правовые акты.

3.3. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение) объявляется контролируемому лицу в случае наличия у управления строительства, дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Орла сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Предостережение объявляется управлением строительства, дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Орла не позднее 30 дней со дня получения указанных сведений. Предостережение оформляется в письменной форме или в форме электронного документа и направляется в адрес контролируемого лица.

Предостережение должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.

**Ответственные:** начальник отдела коммунальной инфраструктуры управления строительства, дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Орла.

**Срок проведения профилактического мероприятия:** в течение 2022 года.

3.4. Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется должностными лицами управления строительства, дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Орла по обращению контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального лесного контроля, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приёме, либо в ходе проведения профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий.

Время консультирования не должно превышать 15 минут.

Консультирование осуществляется по вопросам:

- 1) организации и осуществления муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения;
- 2) порядка осуществления профилактических, контрольных (надзорных) мероприятий, установленных настоящим Положением.

Консультирование в письменной форме осуществляется в следующих случаях, если:

- 1) контролируемым лицом предоставлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;
- 2) за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы не представляется возможным;
- 3) ответ на поставленные вопросы требует получения дополнительной информации от органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Если поставленные во время консультирования вопросы не связаны с организацией и осуществлением муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, контролируемому лицу и их представителям даются необходимые разъяснения по обращению в соответствующие органы государственной власти и органы местного самоуправления.

При проведении консультирования во время контрольных (надзорных) мероприятий запись о проведённой консультации отражается в акте контрольного (надзорного) мероприятия.

В случае, если в течение календарного года поступило пять и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и их представителей, консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте администрации города Орла (<https://www.orel-adm.ru>) в разделе «Администрация / Муниципальный контроль / Муниципальный контроль за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству,

реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения» письменного разъяснения.

**Ответственные:** начальник отдела коммунальной инфраструктуры управления строительства, дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Орла.

**Срок проведения профилактического мероприятия:** в течение 2022 года.

#### 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики.

Основными показателями оценки результативности и эффективности программы профилактики являются:

- результативность деятельности управления строительства, дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Орла;
- информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, правах подконтрольных субъектов в ходе мероприятий по контролю;
- понятность обязательных требований для подконтрольных субъектов;
- вовлечение подконтрольных субъектов во взаимодействие с управлением строительства, дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Орла, в том числе в рамках проводимых профилактических мероприятий.

Непосредственным результатом реализации настоящей программы профилактики должно стать повышение эффективности обеспечения соблюдения обязательных требований законодательства в сфере теплоснабжения.

Для достижения целей и результатов профилактической работы, в том числе в целях реализации и своевременного корректирования программы профилактики, управлением строительства, дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Орла ведется мониторинг и оценка уровня реализации программных мероприятий.

Мониторинг реализации программы профилактики осуществляется на регулярной основе. Ежеквартально осуществляется сбор и накопление информации о ходе реализации программных мероприятий, анализ ситуации с соблюдением обязательных требований и возникающих у контролируемых лиц в связи с этим проблем.